

KRAKÓW dnia: 2016-04-22

**Politechnika Krakowska im. Tadeusza Kościuszki**  
**Dział Zamówień Publicznych**  
**ul. Warszawska 24 W-9/110,**  
**31-155 KRAKÓW**

Nr sprawy : KA-2/026/2016  
L.Dz. KA-2/535/2016

## **ODPOWIEDŹ**

### **na zapytania w sprawie SIWZ**

*Szanowni Państwo,*

Uprzejmie informujemy, w związku z odpowiedzią na pytanie nr 3 zestaw VIII z dnia 19.04.2016 r. do Zamawiającego wpłynęła prośba o wyjaśnienie zapisu specyfikacji istotnych warunków zamówienia, w postępowaniu prowadzonym na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku Prawo Zamówień Publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 2164) w trybie przetargu nieograniczonego pn.

**Całodobowa ochrona należących do Politechniki Krakowskiej terenów i budynków  
wraz z obsługą portierni i szatni. Ochrona Osiedla Studenckiego Politechniki  
Krakowskiej i Domu Studenckiego B-1.**

Treść wspomnianej prośby jest następująca :

W związku z odpowiedzią na pytania nr 3 zestaw VIII z dnia 19-4-2016 - Proszę o wskazanie podstawy prawnej do sformułowania powyższego zapisu . Nadmieniam, że tak postawione ograniczenie faworyzuje podmiot obecnie świadczący usługę na rzecz Zamawiającego, gdyż – biorąc pod uwagę duży wskaźnik rotacji pracowników wykonujących usługi ochrony – podmiot ten bez specjalnego starania oraz zabiegów, związanych np. z rekrutowaniem pracowników, jest w stanie wskazać w ofercie konkretne osoby z imienia i nazwiska, które będą realizować usługę (będą to po prostu pracownicy Wykonawcy świadczący obecnie tą usługę na rzecz Zamawiającego).

Takie żądanie nie tylko narusza art. 7 ust. 1 ustawy PZP, ale jest też nieuprawnione w świetle 22 ust. 1 pkt. 3 i dominującego orzecznictwa w tym zakresie.

„Wykaz osób” jest dokumentem potwierdzającym spełnienie warunku udziału w postępowaniu dot. dysponowania osobami o określonych uprawnieniach, należy więc go badać w kontekście posiadanych przez Wykonawcę zasobów na dzień składania wniosków lub ofert. Dla Zamawiającego bowiem istotne jest dysponowanie osobami posiadającymi określone uprawnienia, a nie dysponowanie konkretnymi osobami. Takie stanowisko zostało wyrażone w wyroku Krajowej Izby Odwoławczej nr KIO/UZP 485/09 z dnia 29 kwietnia 2009 r. Izba wyraźnie stwierdziła, że mimo, iż rozporządzenie w sprawie rodzajów dokumentów mówi o wykazie osób którymi dysponuje lub będzie dysponował wykonawca i które będą uczestniczyć w wykonywaniu zamówienia, to jednak w zakresie, w którym mówi o uczestniczeniu osób posiadających określone uprawnienia w wykonywaniu zamówienia, wykracza poza upoważnienie ustawowe - art. 22 ust. 1 pkt 2 p.z.p. mówi wyłącznie o "potencjale" (warunek udziału w postępowaniu), natomiast rozporządzenie wchodzi już w fazę wykonywania przedmiotu zamówienia (treść oferty). Wobec powyższego przepis rozporządzenia dot. wykazu osób powinno się odczytywać wyłącznie w granicach

---



upoważnienia ustawowego. Interpretacja ta pozostaje nadal aktualna – pomimo zastąpienia obowiązującego w dawnym stanie prawnym rozporządzenia – nowym aktem, gdyż de facto w zakresie „wykazu osób” nic się nie zmieniło.

Takie stanowisko potwierdza również wyrok Krajowej Izby Odwoławczej nr KIO 1825/12 z dnia 14 września 2012 r, w którym Izba uznała za nieuprawnione rozumowanie, że zmiana „Wykazu osób, które będą uczestniczyć w realizacji zamówienia” stanowi zmianę treści oferty, o której mowa w art. 87 ust. 1. Ustawy PZP. Oznacza to w istocie, że zmiana taka – po złożeniu oferty, a więc zarówno na etapie jej badania, jak też na etapie podpisania umowy, a potem jej realizacji – jest dopuszczalna. Bezspornym pozostaje oczywiście fakt, że zarówno osoby wykazane jako potencjał w składanej ofercie, jak i osoby realizujące zamówienie publiczne, muszą posiadać kwalifikacje i uprawnienia wymagane przez Zamawiającego na etapie składania ofert..

W związku z powyższym prosimy o zmianę zapisów ograniczających możliwość przedstawienie przed podpisaniem umowy listy pracowników skierowanych do realizacji zamówienia w sposób zgodny z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Stanowisko Zamawiającego w powyższej kwestii jest następujące :

Zgodnie z treścią Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 19 lutego 2013 r. w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy, oraz form, w jakich te dokumenty mogą być składane, na podstawie §1 ust 1, w celu oceny spełniania przez wykonawcę warunków, o których mowa w art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych, zwanej dalej „ustawą”, zamawiający może żądać następujących dokumentów, cytat:

*7) wykazu osób, które będą uczestniczyć w wykonywaniu zamówienia, w szczególności odpowiedzialnych za świadczenie usług, kontrolę jakości lub kierowanie robotami budowlanymi, wraz z informacjami na temat ich kwalifikacji zawodowych, doświadczenia i wykształcenia niezbędnych do wykonania zamówienia, a także zakresu wykonywanych przez nie czynności, oraz informacją o podstawie do dysponowania tymi osobami;*

*8) oświadczenia, że osoby, które będą uczestniczyć w wykonywaniu zamówienia, posiadają wymagane uprawnienia, jeżeli ustawy nakładają obowiązek posiadania takich uprawnień;*

Zamawiający zgodnie z treścią pkt 7.1.5 SIWZ żąda złożenia wykazu osób – dla potwierdzenia spełnienia warunku dysponowania osobami zdolnymi do wykonania zamówienia, posiadającymi odpowiednie kwalifikacje i doświadczenie pozwalające na prawidłową realizację zamówienia – dla wykazania przez Wykonawcę spełniania warunku udziału w postępowaniu określonego w pkt 6.2.4 SIWZ.

Jednocześnie, biorąc pod uwagę postulat Wykonawcy zgłoszony w tym pytaniu, aby Zamawiający dopuścił możliwość w czasie realizacji zamówienia zmiany osób, które będą uczestniczyć w realizacji zamówienia, o ile posiadają one kwalifikacje i uprawnienia wymagane przez Zamawiającego na etapie składania ofert, Zamawiający zwraca uwagę, iż zmiana taka przewidziana została w projekcie umowy (dla zadania 1 - załącznik nr 9/1 do SIWZ, § 18 ust. 2 pkt 1) ppkt b) i dla zadania 2 – Załącznik 9/2 do SIWZ, § 20 ust. 2 pkt 2) ppkt b), cytat:

*„(...)Zamawiający dopuszcza możliwość zmiany umowy w następującym zakresie:*

*...(...)*

*b) na wniosek Wykonawcy, uzasadniony obiektywnymi okolicznościami. Przed dokonaniem zmiany takiego pracownika Wykonawca musi wykazać, iż nowy pracownik*

---

*ochrony spełnia wszystkie wymagania dotyczące „osób realizujących zamówienie”, postawione przez Zamawiającego w SIWZ do postępowania przetargowego.*

Zamawiający, informuje i wyjaśnia zatem raz jeszcze, że w zapisie SIWZ, dotyczącym wykazu osób, chodzi przede wszystkim o wykazanie potencjału Wykonawcy, ale także o wskazanie konkretnych osób, które będą wykonywać umowę. Z oczywistych powodów Zamawiający w projekcie umowy dopuszcza zmianę osób wskazanych w ofercie na inne osoby o właściwych kwalifikacjach, tyle, że ma być to zmiana uzasadniona i uzgodniona z Zamawiającym. Intencją tych postanowień było i jest nadal wykluczenie całkowitej swobody Wykonawcy w dokonywaniu zmian osób faktycznie świadczących usługi ochrony. Zamawiającemu, ze względu na jego specyfikę, zależy na możliwie dużej stałości świadczenia usług ochrony przez konkretne osoby, wobec czego jest zainteresowany nie tylko potencjałem Wykonawcy, ale także wskazaniem konkretnych osób świadczących usługę, które w uzasadnianych wypadkach mogą być zastąpione przez inne osoby.

KIEROWNIK  
Działu Zamówień Publicznych

  
mgr Zofia Gajewska

Z up. KANCLERZA  
Politechniki Krakowskiej  
  
Dyrektor Techniczny  
mgr inż. Mariusz Szczepny

Krzysztof Kowalski