

Uchwała Nr S.O.III – 421/5/18

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 13 grudnia 2018 r.**

**w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Powiatu Limanowskiego
na 2019 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodniczący: Mirosław Legutko
Członkowie: Piotr Józefczyk
Katarzyna Keppert

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej Powiatu Limanowskiego na 2019 rok

p o s t a n o w i ł

zaopiniować pozytywnie z uwagami projekt uchwały budżetowej Powiatu Limanowskiego na rok 2019.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął opracowany przez Starostę Powiatu Limanowskiego projekt Uchwały Budżetowej Powiatu Limanowskiego na rok 2019.

Analiza przekazanych do Izby dokumentów skłania do wniosku, że projekt Uchwały Budżetowej Powiatu Limanowskiego na 2019 rok opracowany został w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w powyższym przedmiocie na rok 2019.

Struktura uchwały budżetowej odpowiada wiążącym w tym względzie wymaganiom z przepisów ustawy o finansach publicznych.

Zaplanowane dochody budżetu, co do ich źródeł pochodzenia, pozostają w zgodzie z ustawami.

Wydatki budżetu obejmują środki na zadania własne (w tym zadania własne obowiązkowe) i zadania zlecone z zakresu administracji rządowej. Łączna kwota planowanych wydatków bieżących w relacji do planowanych dochodów bieżących dochowuje wymogu z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Projektowane ustalenia budżetu nie odbiegają od ustaleń równolegle opracowanej Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Limanowskiego w zakresie podstawowych wielkości budżetu z art. 229 ustawy o finansach publicznych i projektowanych aktualnie przedsięwzięć wieloletnich z art. 231 tej ustawy.

Konsekwencją wykonania planowanego budżetu Powiatu Limanowskiego na 2019 rok będzie spadek zadłużenia Powiatu Limanowskiego do kwoty 54.500.923,00 zł na koniec 2019 roku. Koszty obsługi zaciągniętego długu (odsetki) wyniosą w 2019 roku 1.470.410,00 zł.

Towarzyszące budżetowi upoważnienia i inne ustalenia związane z wykonywaniem budżetu, pozostają w zgodzie z przepisami art. 212 ustawy o finansach publicznych.

Przed uchwaleniem budżetu Powiatu Limanowskiego na 2019 rok Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonania następujących korekt:

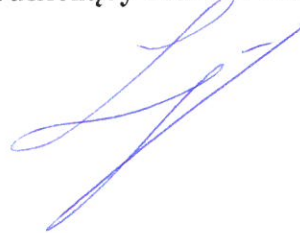
- Dane przyjęte z budżetu i Wieloletniej Prognozy Finansowej w zakresie wpływów przewidzianych na rok 2019 z PIT są wyższe o 1.000.000,00 zł niż prognoza przedstawiona przez Ministerstwo Finansów
- Skład Orzekający zwraca uwagę, iż na etapie projektu budżetu w miesiącu listopadzie wątpliwym źródłem przychodów są wolne środki jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostek samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Według danych wynikających ze sprawozdawczości złożonej przez Powiat Limanowski na dzień 30 września 2018 r. oraz zgodnie z aktualnym stanem budżetu roku 2018 r. wolne środki za rok 2017 w całości wprowadzono do planu budżetu. Wolne środki są to środki wyliczone, wynikają z bilansu wykonania budżetu. Należy mieć na uwadze, iż faktyczna wielkość wolnych środków będzie dopiero znana z bilansu jednostki samorządu terytorialnego za 2018 rok.

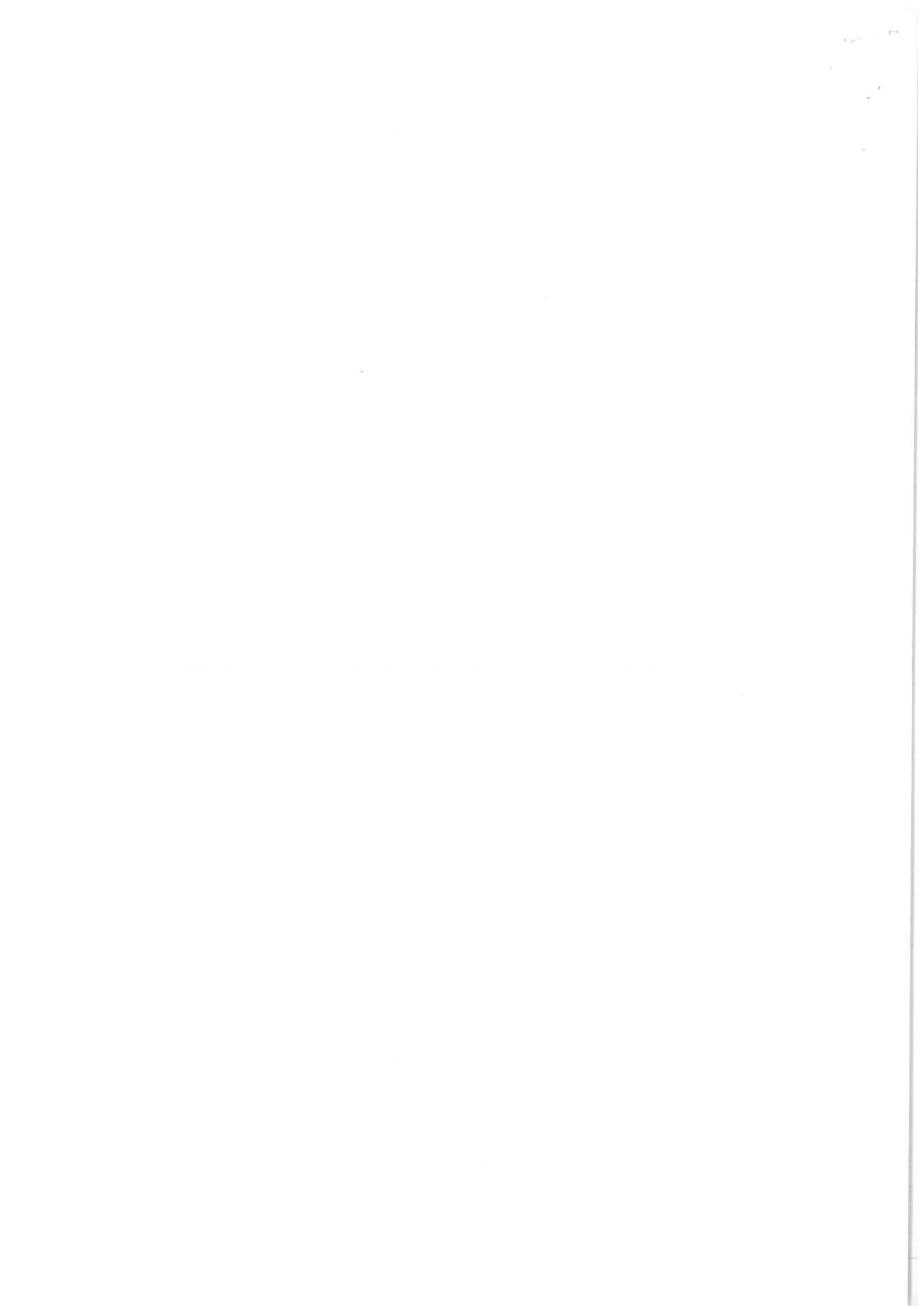
Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Staroście Powiatu Limanowskiego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię Starosta Powiatu Limanowskiego zobowiązany jest przedstawić organowi stanowiącemu Powiatu Limanowskiego przed uchwaleniem budżetu.

Przewodniczący Składu Orzekającego





Uchwała Nr S.O.III – 429 –1/2/18

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 13 grudnia 2018 r.**

**w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Powiatu Limanowskiego.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący:	Mirosław Legutko
Członkowie:	Piotr Józefczyk
	Katarzyna Keppert

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

p o s t a n o w i ł:

**zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Powiatu Limanowskiego.**

UZASADNIENIE

W dniu 13 listopada 2018 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął opracowany przez Starostę Powiatu Limanowskiego projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Limanowskiego na lata 2019 - 2026.

W wyniku analizy przedłożonych do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentów Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z dyspozycją przepisu art. 226 ust. 2a wyżej wymienionej ustawy, do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. Kompletność i szczegółowość objaśnień jest jednym z warunków pozwalających ocenić, czy wieloletnia prognoza finansowa jest realistyczna, jak wymaga tego ustawodawca w powołanym powyżej art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Dane zawarte w przygotowanym przez Starostę Powiatu Limanowskiego projekcie - po uwzględnieniu przedstawionych objaśnień

przyjętych wartości - w ocenie Składu Orzekającego, wydają się być co do zasady realistyczne.

2. Przyjęte w projekcie wartości dla 2019 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Limanowskiego na 2019 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, w tym zasady ustalonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące w poszczególnych latach objętych prognozą nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.
3. W Załączniku nr 2 do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego tam przedsięwzięcia dane i limity, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Kwota wydatków wynikająca z limitów wydatków na planowane przedsięwzięcia, ustalona w wykazie przedsięwzięć wieloletnich, została wyodrębniona w wieloletniej prognozie finansowej (zgodnie z dyspozycją art. 226 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych). Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w wierszu 11 „Informację uzupełniające o wybranych rodzajach wydatków budżetowych” w poz. 11.4; 11.5 i 11.6 suma kwot w latach 2019-2026 nie daje informacji o pełnej kwocie wydatków majątkowych planowanych w budżecie z poz. 2.2.
4. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu Powiatu Limanowskiego, która została sporządzona na lata: 2019 - 2026. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań dłużnych. W przedstawionym projekcie założono, że najwyższy poziom zadłużenia Powiatu Limanowskiego wystąpi na koniec 2019 roku (54.500.923,00 zł). Największe obciążenia budżetu związane ze spłatą zaciągniętych zobowiązań dłużnych (bez odsetek) wystąpią w 2022 roku i wyniosą 9.886.387,00 zł.
5. Możliwość spłaty zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego po roku 2019 zdeterminowana jest - poza skutecznym pozyskiwaniem dochodów budżetu będących źródłem spłaty zobowiązań dłużnych - poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243 z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Przedstawiona przez Powiat Limanowski prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2019 roku roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi oraz poręczeniami do planowanych dochodów ogółem budżetu danego nie przekroczy średniej arytmetycznej - z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok budżetowy trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Skład Orzekający zauważa przy tym, że indywidualne wskaźniki zadłużenia Powiatu Limanowskiego

po 2019 roku zostały aktualnie obliczone w oparciu o prognozowane wielkości dochodów i wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań budżetowych z ostatnich trzech lat, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości Powiatu Limanowskiego w zakresie spłaty zobowiązań dłużnych mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

6. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Staroście Powiatu Limanowskiego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Powiat Limanowski w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j.: Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 z późn. zm.).

Przewodniczący Składu Orzekającego

