

Uchwała Nr SO-12/0954/135/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 22 kwietnia 2022 r.

**w sprawie: wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Rawickiego za rok 2021
wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 8/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 01 kwietnia 2022 roku w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska
Członkowie: Zdzisław Drost
Beata Rodewald-Łaszkowska

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.), w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2021 r. poz. 305 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Rawickiego sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2021 rok oraz informacji o stanie mienia jednostki i objaśnieniami

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było Sprawozdanie Zarządu Powiatu Rawickiego z wykonania budżetu za rok 2021 wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami przedłożone tut. Izbie drogą elektroniczną w dniu 01 kwietnia 2022 roku.

Skład Orzekający przed wydaniem opinii zapoznał się także z uchwałą budżetową wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 r. (po zm.), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej (po zm.) na lata 2021–2032 oraz ze sprawozdaniami budżetowymi Jednostki za 2021 rok.

I.

1. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową, stanowiącą objaśnienia do sprawozdania z wykonania budżetu oraz część tabelaryczną.
2. W części tabelarycznej przedstawiono plan (wg stanu na dzień 1.01.2021 i 31.12.2021) i wykonanie dochodów i wydatków w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.
3. W części opisowej przedstawiono realizację dochodów budżetowych, w tym: dochodów bieżących i majątkowych. Przy poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej zamieszczono objaśnienia dotyczące wykonanych dochodów i wydatków a także odniesiono się do odstępstw od planu w realizacji dochodów i wydatków. W sprawozdaniu przedstawione też zostały informacje dotyczące przychodów i rozchodów budżetu.
4. W sprawozdaniu opisano zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 uofp, dokonane w trakcie roku budżetowego, omówiono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich zapisanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej.
5. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2021 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.

II.

1. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2021 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.
2. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet za rok 2021 został wykonany z nadwyżką budżetu w kwocie 1.675.266,51 zł (przy planowanym deficycie w kwocie 5.238.638,44 zł), bowiem:

a) dochody wykonano w wysokości 92.949.624,29 zł, tj. 102,89 % planu

b) wydatki wykonano w wysokości 91.274.357,78 zł, tj. 95,50 % planu.

Dochody bieżące wykonano w kwocie 72.647.670,70 zł i wydatki bieżące w kwocie 66.043.852,59 zł, co spełnia wymóg z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

3. Przychody zrealizowano w kwocie 16.577.365,51 zł z tytułu:
 - wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 4.497.600,00 zł,
 - kredytu długoterminowego w kwocie 3.050.000,00 zł,
 - nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 397.275,67 zł
 - przychodów jednostek samorządu terytorialnego wynikających z rozliczenia środków pokreślonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 119.193,84 zł,
 - przychodów jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 8.513.296,00 zł.

Rozchody budżetu wykonano w kwocie 1.397.600,00 zł, w tym z tytułu spłaty rat zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 997.600,00 zł oraz wykupu obligacji na kwotę 400.000,00 zł. Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2021.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 roku wynika, że zadłużenie Powiatu ogółem wyniosło 6.150.000,00 zł w tym: z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 3.350.000,00 zł, oraz z tytułu wyemitowanych obligacji w wysokości 2.800.000,00 zł. Zadłużenie Powiatu z tytułu kredytów i pożyczek, oraz emisji obligacji na koniec 2021 roku stanowi 6,17 % wykonanych dochodów.

III.

Skład Orzekający stwierdza, że w niżej wymienionej podziałce klasyfikacji budżetowej planowano i poniesiono wydatki związane z wypłatą odsetek, kar i odszkodowań:

Dział	Rozdział	Paragraf	Nazwa	Plan	Wykonanie
750	75020	4600	Kary, odszkodowania i grzywny wypłacane na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	1.040,00	1.040,00

W zakresie w/w wydatku Zarząd w sprawozdaniu (str. 70) informuje, iż

- w dz. 750 rozdz. 75020 § - 4600 - „kara została nałożona przez Ubezpieczeniowy Fundusz Gwarancyjny za nieterminowe ubezpieczenie OC pojazdu przejętego przez Powiat Rawicki na skutek wyroku sądowego”.

IV.

Analiza sprawozdania budżetowego Rb-28S wykazała, że:

- 1) nie stwierdzono przypadków przekroczenia planowanych wydatków budżetowych,
- 2) w nw. podziałkach klasyfikacji budżetowej (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń oraz groszowych przekroczeń) suma wydatków wykonanych i zobowiązań przekracza plan ustalony w budżecie:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie	Zobowiązania	wykonanie + zobowiązania (5+6)	przekroczenie (7-4)
1	2	3	4	5	6	7	8
754	75411	4260	61.459,00	61.458,36	13.555,71	75.014,07	13.555,07
754	75411	4300	47.640,00	47.639,09	167,20	47.806,29	166,29
754	75411	4360	9.041,00	9.014,29	96,43	9.110,72	69,72
851	85156	4130	943.699,00	915.477,51	64.555,00	980.032,51	36.333,51
853	85333	4260	33.244,00	32.796,78	2.465,82	35.262,60	2.018,60

W sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2021 rok Zarząd nie informuje o przyczynach ww. przekroczeń.

Rada Powiatu w uchwale Nr XXVII/215/20 z dnia 29 grudnia 2020 roku sprawie uchwały budżetowej na 2021 rok:

- ustaliła kwotę 3.000.000,- zł, do której Zarząd Powiatu może samodzielnie zaciągać zobowiązania (§ 12),
- upoważniła Zarząd Powiatu do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania i z których wynikające płatności wykraczają poza 2021 rok (§ 11 pkt 6).

V.

Ze sprawozdania wynika, że Powiat pozyskał środki z Funduszu przeciwdziałania COVID-19 w tym: środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych (w dwóch transzach otrzymane w 2020 roku) w wysokości 8.513.296,00 zł, które nie były wydatkowane w latach 2020-2021. W sprawozdaniu wskazano, iż zadania z udziałem w/w środków planuje się realizować w roku 2022, co jest zgodnie z uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz uchwałą budżetową na 2022 rok.

Uchwałą nr XXXIX/306/21 z dnia 23 grudnia 2021 r. w sprawie uchwały budżetowej na 2022 rok zaplanowano w uchwale budżetowej na 2022 rok przychody w § 905 z tytułu otrzymanych w 2020 roku i nie wydatkowanych w roku 2021 środków z Funduszu przeciwdziałania COVID-19 w tym: środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych. Wydatki zaplanowano zgodnie z załącznikami nr 9 „Wykaz zadań majątkowych finansowanych z budżetu powiatu na 2022 rok” oraz nr 15 „Wydatki na zadania finansowane z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19” do uchwały budżetowej na 2022 rok na następujące zadania:

- Modernizacja sali gimnastycznej Zespołu Szkół Przyrodniczo-Technicznych Centrum Kształcenia Ustawicznego w Bojanowie i sali gimnastycznej Zespołu Szkół Zawodowych w Rawiczu w kwocie 1.782.231,13 zł w tym 513.296,00 zł stanowią środki z RFIL.

- Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek nie zaliczanych do sektora finansów publicznych w kwocie 8.050.000,00 zł w tym 8.000.000,00 zł stanowią środki RFIL.

VI.

Informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ust. 1 pkt. 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Powiat posiada wraz ze zmianami od dnia złożenia poprzedniej informacji, jego wartość oraz dochody uzyskane z mienia w 2021 r.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.