

**POWIATOWE CENTRUM USŁUG WSPÓLNYCH  
W KĘDZIERZYNIE-KOŹLU**

47-220 Kędzierzyn-Koźle, ul. Damrota 30  
tel. (077) 472-38-80; (077) 472-38-81; (077) 472-38-85; (077) 472-38-86;

---

Znak sprawy: **CUW.262.18.2025.MS**

Kędzierzyn-Koźle, 23.04.2025 r.

## **Do wszystkich Wykonawców w postępowaniu**

*Dotyczy postępowania na:*

### ***Przebudowy dróg powiatowych poprzez wykonanie nakładek asfaltowych na terenie Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego***

W związku ze złożonym wnioskiem o wyjaśnienie treści SWZ, udzielamy wyjaśnień jak niżej:

#### **Pytanie 2**

Zwracamy się do Zamawiającego o wyjaśnienie bądź zmianę:

§ 9 ust. 5 i § 10 ust. 2 –poprzez wykreślenie „bezusterkowego” w kontekście protokołu odbioru. Odbiór robót przez Zamawiającego jest jego prawnym obowiązkiem, a postanowienie umowne, które uzależnia jakiegokolwiek prawo wykonawcy od podpisania bezusterkowego protokołu odbioru jest sprzeczne z istotą umowy o roboty budowlane na gruncie art. 647 k.c. (m.in. wyrok SN z dnia 26.04.2018 r. ws. V CSK 80/18).

#### **Wyjaśnienie 2**

***Zamawiający informuje, że zmienił zapis § 9 ust. 5 i § 10 ust. 2 Projektowanych Postanowień Umowy (Druk Nr 7a i Nr 7b).***

#### **Pytanie 3**

Zwracamy się do Zamawiającego o wyjaśnienie bądź zmianę:

§ 3 ust. 3 pkt 1 – poprzez usunięcie tego zapisu, a w razie nie usunięcia, zwracamy się do Zamawiającego o wyjaśnienie w jaki sposób rozumiane jest „zaprzestanie wykonywania robót”. Poprzestanie wyłącznie na takim zastrzeżeniu umownym jest niewystarczające, ponieważ Zamawiający kształtując warunki umowne nie wskazał, jakie konsekwencje prawne wiążą się dla Wykonawcy z zaistnieniem takiej sytuacji, jakie zostaną podjęte dalsze czynności z tym związane.

#### **Wyjaśnienie 3**

***Zamawiający informuje, że w kontekście przedstawionego zapisu umownego, zwrot „zaprzestanie wykonywania robót” oznacza, że Wykonawca ma obowiązek wstrzymania wszystkich działań związanych z realizacją robót budowlanych objętych umową – natychmiast po otrzymaniu pisemnego powiadomienia od Powiatu:***

- 1. Całkowite wstrzymanie prac fizycznych na placu budowy – nie można kontynuować żadnych robót (np. ziemnych, konstrukcyjnych, instalacyjnych itd.).***
- 2. Zabezpieczenie placu budowy – Wykonawca powinien zadbać o to, aby tymczasowe zatrzymanie prac nie spowodowało zagrożenia (dla ludzi, mienia, środowiska) i aby nie doszło do pogorszenia stanu wykonanych już robót.***
- 3. Niezwłoczne dostosowanie się do nakazu – pisemne zawiadomienie od Powiatu stanowi formalne polecenie i Wykonawca nie ma prawa go zignorować, nawet jeśli uważa, że wykonuje roboty prawidłowo (może ewentualnie podjąć działania odwoławcze zgodnie z umową, ale musi podporządkować się nakazowi).***
- 4. Brak wpływu na termin realizacji – zapis jasno mówi, że nakaz wstrzymania robót nie stanowi podstawy do przedłużenia terminu wykonania umowy, co oznacza, że ewentualne opóźnienia wynikające z tego nakazu będą obciążać Wykonawcę.***

#### **Pytanie 4**

Zwracamy się do Zamawiającego o wyjaśnienie bądź zmianę:

§ 11 – zwracamy się o dodanie każdorazowo w tym paragrafie słowa: „netto” przy wskazaniu wynagrodzenia umownego Wykonawcy. Uzasadnieniem dla wniosku o zmianę jest zasada równego traktowania, wynikająca z ujednolicienia ustawy Prawo zamówień publicznych. Zastrzeżenie naliczania kar umownych od wartości brutto powoduje nierówne traktowanie wykonawców, ponieważ w przypadku wykonawców zagranicznych kara będzie obliczana od wartości niższej, ponieważ podatek VAT jest doliczany wtedy wyłącznie w celu dokonania oceny ofert. Podobna sytuacja miałaby miejsce w przypadku Wykonawcy zwolnionego z podatku VAT. W celu zachowania zasady równego traktowania wykonawców biorących udział w postępowaniu o udzielenie zamówienia zasadnym jest naliczanie kar umownych od wartości netto.

**POWIATOWE CENTRUM USŁUG WSPÓLNYCH  
W KĘDZIERZYNIE-KOŹLU**

47-220 Kędzierzyn-Koźle, ul. Damrota 30  
tel. (077) 472-38-80; (077) 472-38-81; (077) 472-38-85; (077) 472-38-86;

---

**Wyjaśnienie 4**

***Zamawiający nie dopuszcza takiego rozwiązania umownego podtrzymując tym samym zapisy § 11 Projektowanych Postanowień Umowy.***

**Pytanie 5**

Zwracamy się do Zamawiającego o wyjaśnienie bądź zmianę:

§ 11 ust. 3 – poprzez wyjaśnienie, czym Zamawiający uzasadnia nałożenie tak wysokiego limitu kar umownych na Wykonawcę (50%) kwalifikowanych jako naruszające zasady równowagi ekonomicznej stron postępowania w PZP. Obecna wysokość limitu kar jest rażąco wygórowana, taka wysokość jest kwalifikowana jako nieuprawniony zysk dla Zamawiającego z tytułu naliczania kar umownych w takiej wysokości. Wysokość kar umownych wliczana jest w ryzyko kontraktowe Wykonawcy, dlatego też kary umowne mają zapewniać funkcję dyscyplinującą, nie natomiast przysparzać Zamawiającemu bezpodstawne wzbogacenie.

**Wyjaśnienie 5**

***Zamawiający informuje, iż określając limit kar umownych na poziomie 50% wartości wynagrodzenia umownego, kierował się przede wszystkim koniecznością należytego zabezpieczenia realizacji zamówienia, mając na uwadze jego charakter, znaczenie dla interesu publicznego oraz potencjalne skutki nienależytego wykonania zobowiązań przez Wykonawcę.***

***Wskazany poziom kar nie ma charakteru represyjnego ani nie stanowi środka prowadzącego do bezpodstawnego wzbogacenia, lecz pełni funkcję gwarancyjną i prewencyjną, mającą na celu zmotywowanie Wykonawcy do terminowego i zgodnego z umową wykonania przedmiotu zamówienia. Takie podejście znajduje potwierdzenie w orzecznictwie Krajowej Izby Odwoławczej, która w niektórych sprawach dopuszcza możliwość ustalenia wyższych kar umownych, jeżeli odpowiada to naturze danego zamówienia oraz wiąże się z ponadprzeciętnym ryzykiem po stronie Zamawiającego.***

***Dodatkowo, biorąc pod uwagę skalę zamówienia, jego kluczowe znaczenie dla ciągłości działania transportu na terenie Powiatu, a także potencjalne koszty i trudności związane z jego ewentualnym niezrealizowaniem, przyjęty poziom zabezpieczenia w postaci kar umownych jest racjonalny i uzasadniony. Wysokość kar została również ujęta w dokumentacji postępowania o udzielenie zamówienia w sposób transparentny, zapewniając wszystkim Wykonawcom równy dostęp do informacji i możliwość uwzględnienia tych warunków przy kalkulacji ceny ofertowej.***

**Pytanie 6**

Zwracamy się do Zamawiającego o wyjaśnienie bądź zmianę:

§ 16 ust. 1 pkt 3 – poprzez wprowadzenie waloryzacji wynagrodzenia Wykonawcy w związku z inflacją cen materiałów potrzebnych do realizacji przedmiotowej umowy.

Waloryzacja wynagrodzenia Wykonawcy nawet w umowie o terminie realizacji poniżej 6 miesięcy jest konieczna z uwagi na urealnienie wynagrodzenia wykonawcy ze względu na możliwy wzrost cen materiałów lub innych kosztów niezbędnych do realizacji umowy, który skutkuje powstaniem znacznej nierównowagi ekonomicznej stron umowy – stanowi instrument, dzięki któremu następuje usunięcie skutków tego zdarzenia. Wobec ryzyka występowania zjawisk trudnych albo niemożliwych do przewidzenia na etapie zawierania umowy, a mających zasadniczy wpływ na procesy gospodarcze (np. konflikt zbrojny), stosowanie mechanizmów waloryzacji wynagrodzenia jest konieczne. Niedokonanie waloryzacji wynagrodzenia wykonawcy może zachwiać równowagą ekonomiczną stron na niekorzyść wykonawcy oraz prowadzić do negatywnych konsekwencji dla zamawiającego, tj. do skutków mniej korzystnych niż stosowna zmiana umowy.

**Wyjaśnienie 6**

***Zamawiający podtrzymuje zapisy § 16 Projektowanych Postanowień Umowy.***

Jednocześnie Powiatowe Centrum Usług Wspólnych w Kędzierzynie-Koźlu działając na podstawie art. 286 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 roku Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 1320), zmienia treść Specyfikacji Warunków Zamówienia w poniższy sposób:

- **Załączniki do SWZ – Druk Nr 7a i Nr 7b - PROJEKTOWANE POSTANOWIENIA UMOWY O ROBOTY BUDOWLANE**

**§ 9 ust. 5 otrzymuje brzmienie:**

Potwierdzeniem wykonania przedmiotu umowy jest protokół odbioru wykonania prawidłowo i kompletnie robót potwierdzony przez **Powiat** oraz obmiar, zestawienie robót sprawdzonych i odebranych przez **Powiat**.

**POWIATOWE CENTRUM USŁUG WSPÓLNYCH  
W KĘDZIERZYNIE-KOŹLU**

47-220 Kędzierzyn-Koźle, ul. Damrota 30  
tel. (077) 472-38-80; (077) 472-38-81; (077) 472-38-85; (077) 472-38-86;

---

**§ 10 ust. 2 otrzymuje brzmienie:**

**Podstawę do wystawienia faktury końcowej stanowi protokół odbioru końcowego** przedmiotu umowy potwierdzający wykonanie całości prac, podpisany przez Powiat.

**Zamawiający nie dokonał zmiany Ogłoszenia o zamówieniu** w związku z powyższymi wyjaśnieniami.

**Niniejsze wyjaśnienia i zmiany stanowią integralną część SWZ.**

*Ponadto informujemy, że Wykonawca przygotowując ofertę na przedmiotowe zamówienie powinien brać pod uwagę powyższe wyjaśnienia i zmiany. Zgodnie z wymogiem art. 284 ust. 6 oraz art. 286 ust. 7 ustawy Pzp, stanowisko Zamawiającego zostało przekazane do wszystkich Wykonawców biorących udział w postępowaniu przez umieszczenie go na stronie prowadzonego postępowania.*